



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea Legii administrației publice locale nr.215/2001**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.PLX 379 din 18.10.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.o) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

Precizăm că propunerea legislativă are un conținut aproape identic cu o altă propunere legislativă pentru care s-a emis Avizul nr.618/11.06.2015, și care a fost respinsă de Senat, în calitate de Cameră decizională la data de 18.11.2015, proiect la care se face, de altfel, referire și în Expunerea de motive.

2. La pct.1 al articolului unic, la textul propus pentru art.44 alin.(1), constatăm că intervenția legislativă vizează adăugarea unei

noi teze prin care se prevede că raportul compartimentului de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului, care însoțește proiectul de hotărâre, **nu trebuie aprobat** de primar.

Pe de altă parte, contrar textului propus, potrivit **Expunerii de motive**, acest raport „**trebuie aprobat** sau vizat de primar pentru a fi supus dezbaterii plenului consiliului local”, rezultând clar o contradicție între intenția exprimată în Expunerea de motive și proiectul de lege.

Referitor la soluția legislativă propusă, aceasta este **superfluă**, având în vedere că **forma în vigoare** a art.44 alin.(1) nu prevede această obligație și nici nu se poate desprinde o asemenea interpretare din cuprinsul actului normativ de bază. De altfel, o astfel de interpretare ar înfrânge chiar rațiunea pentru care legea prevede necesitatea întocmirii acestui raport, ținând seama de faptul că primarul ar putea fi chiar el inițiatorul proiectului, fiind pus în situația de a-și aproba propria propunere de hotărâre.

3. La **pct.2**, referitor la textul propus pentru **art.44 alin.(1¹)**, prin care se prevede că răspunderea pentru conținutul raportului „revine celor care îl întocmesc și îl semnează”, semnalăm că această soluție legislativă este deja prevăzută, într-o altă redactare, de **art.128 alin.(3) teza a doua** din actul normativ de bază care reglementează răspunderea pentru întocmirea rapoartelor prevăzute de lege, pentru contrasemnarea sau avizarea pentru legalitate și pentru semnarea notelor de fundamentare în sarcina semnatarilor. Prin urmare, introducerea noului text ar crea un paralelism în reglementare, contrar normelor de tehnică legislativă.

4. La **pct.3**, referitor la textul propus pentru **art.63 alin.(4) lit.d)**, semnalăm că **teza a doua**, care se propune a fi introdusă, nu se încadrează tematic în acest element structural, nereglementând o ipoteză juridică în legătură cu atribuția primarului de verificare a corectitudinii înregistrării fiscale a contribuabililor, ci vizează răspunderea personalului din compartimentele de specialitate. În plus, răspunderea personalului se referă la activitățile de constatare, impunere, încasare, executare silită a veniturilor bugetelor locale și nu la activitatea de **verificare** a corecteii înregistrării fiscale, dată în competența primarului.

Mai mult, dispoziția propusă nu are legătură tematică nici cu obiectul de reglementare al actului normativ de bază, competențele și responsabilitățile în procesul bugetar fiind reglementate de **Legea nr.273/2006** privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, potrivit **art.20 alin.(1) lit.b)** din acest act normativ:

„(1) Autoritățile administrației publice locale au următoarele competențe și responsabilități în ceea ce privește finanțele publice locale:

b) stabilirea, constatarea, controlul, urmărirea și încasarea impozitelor și taxelor locale, precum și a oricăror alte venituri ale unităților administrativ-teritoriale, prin compartimente proprii de specialitate, în condițiile legii”.

De asemenea, potrivit **art.23 alin.(2) lit.b)** din aceeași lege:

„(2) Ordonatorii de credite răspund de:

b) urmărirea modului de realizare a veniturilor”.

5. Soluțiile promovate prin **pct.4 și 5** au ca efect concesiunea directă a terenurilor și mai apoi vânzarea directă a acestora către proprietarii construcțiilor edificate pe acestea, creând astfel o facilitate pentru respectivii proprietari, care, **ulterior ridicării construcției**, dobândesc sub o anumită formă și un titlu asupra terenului.

De altfel, cele două texte sunt și necorelate între ele. Într-adevăr, în timp ce noul alin.(2¹) al art.123, propus la **pct.4**, are în vedere **construcțiile „edificate pe acestea”**, alin.(5) al art.123, propus la pct.5, se referă la construcțiile **„definitive și autorizate** edificate pe acestea”.

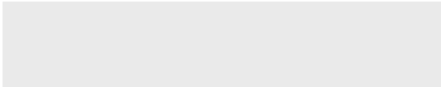
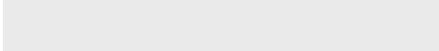
În aceste condiții, din redactarea textului propus la pct.4 ar rezulta că se creează prezumția că inițiatorul a avut în vedere edificarea chiar neautorizată a construcțiilor pe terenurile aparținând domeniului privat al unităților administrativ-teritoriale .

În plus, în lipsa precizării destinației respectivelor construcții, soluția nu ar mai fi compatibilă cu scopul concesiunii, acela de exploatare a unui bun **în vederea satisfacerii unui interes public**.

Pe de altă parte, nu este clar nici care sunt circumstanțele edificării construcțiilor în ipoteza reglementată, având în vedere că, potrivit **art.1 alin.(1)** din **Legea nr.50/1991** privind autorizarea

lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, executarea lucrărilor de construcții este permisă numai pe baza unei autorizații de construire sau de desființare, emisă în condițiile prezentei legi, **la solicitarea titularului unui drept real asupra unui imobil - teren și/sau construcții - identificat prin număr cadastral, în cazul în care legea nu dispune altfel.**

Față de cele de mai sus, propunerea legislativă nu poate fi promovată în forma propusă.


PREȘEDINTE /

dr. Drăgeș ISLESCU

București

Nr. 940/7.11.2017.

Legea administrației publice locale

(v. Decizia C.S.J. nr. IV/2003 (art. 68 alin. (1) lit. b)) - M. Of. nr. 690/2 oct. 2003 Notă: Denumirea aparat propriu de specialitate se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate. Denumirea aparat propriu de specialitate al consiliului local se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate al primarului. Denumirea servicii descentralizate ale ministerelor se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea servicii publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 123/20 feb. 2007
Legea administrației publice locale
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 20/2008 M. Of. nr. 177/7 mar. 2008 modifică art. 29 alin. (1) și (2), art. 30, art. 31, art. 58, art. 90; introduce art. 31_1
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale
aprobată prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009
- 3 modificări prin L. nr. 35/2008 M. Of. nr. 196/13 mar. 2008 modifică art. 3 alin. (2), art. 25, art. 26, art. 88, art. 91 alin. (2) lit. a), art. 101 alin. (1), (2) și (3), art. 102 alin. (2), art. 108 alin. (1); introduce art. 102_1; abrogă art. 108 alin. (2)
Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 66/2008 M. Of. nr. 409/30 mai 2008 modifică art. 30 alin. (1), art. 58 alin. (1), art. 89, art. 90; introduce art. 89_1 - 89_3
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
aprobată cu modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009
- 5 completat prin L. nr. 131/2008 M. Of. nr. 485/30 iun. 2008 introduce alin. (1_1) la art. 116
Lege pentru completarea art. 116 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 6 modificări prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009 aprobă O.U.G. nr. 20/2008
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2008 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale
- 7 modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009 aprobă O.U.G. nr. 66/2008
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2008 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

940.

- 8 modificări prin O.U.G. nr. 105/2009 M. Of. nr. 668/6 oct. 2009 modifică art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1), art. 105 alin. (1); introduce alin. (1_1) la art. 67
- Ordonanță de urgență privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local
- aprobată cu modificări prin L. nr. 264/2010 M. Of. nr. 872/28 dec. 2010
- Notă: v. D.C.C. nr. 1629/2009 - M. Of. nr. 28/14 ian. 2010 (art. I pct. 1-5 și 26, art. III, art. IV, art. V, art. VIII și anexa nr. 1)
- 9 modificări prin L. nr. 375/2009 M. Of. nr. 833/3 dec. 2009 modifică art. 53 alin. (2)
- Lege pentru modificarea alin. (2) al art. 53 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 10 modificări prin L. nr. 59/2010 M. Of. nr. 222/8 apr. 2010 modifică art. 55 alin. (1) lit. a), alin. (2)
- Lege pentru modificarea art. 55 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 11 modificări prin L. nr. 264/2010 M. Of. nr. 872/28 dec. 2010 aprobă cu modificări O.U.G. nr. 105/2009
- Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2009 privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local
- 12 modificări prin L. nr. 264/2011 M. Of. nr. 877/12 dec. 2011 modifică art. 1 alin. (2)
- Lege pentru modificarea art. 1 alin. (2) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 7 alin. (1) din Legea nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a - Rețeaua de localități
- 13 modificări prin L. nr. 13/2012 M. Of. nr. 48/20 ian. 2012 modifică art. 56 alin. (1) și (2), art. 71 alin. (1) și (2)
- Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001
- 14 completat prin L. nr. 74/2012 M. Of. nr. 346/22 mai 2012 introduce alin. (2_1) la art. 21
- Lege pentru completarea art. 21 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 15 completat prin L. nr. 76/2012 M. Of. nr. 365/30 mai 2012 introduce, la 1 septembrie 2012, art. 77_1
- Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă

Notă: v. De la data intrării în vigoare a Codului de procedură civilă, referirile din cuprinsul actelor normative la hotărârea judecătorească "definitivă și irevocabilă" sau, după caz, "irevocabilă" se vor înțelege ca fiind făcute la hotărârea judecătorească "definitivă". În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare".

- 16 completat prin L. nr. 133/2012 M. Of. nr. 506/24 iul. 2012 introduce art. 117_1, lit. f) la art. 118 alin. (1)
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2010 privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996
- 17 modificări prin O. U. G. nr. 44/2012 M. Of. nr. 603/23 aug. 2012 prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013
 Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
 aprobată prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012
- 18 modificări prin O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013
 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
- 19 modificări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
- 20 modificări prin L. nr. 20/2014 M. Of. nr. 191/18 mar. 2014 modifică art. 65, art. 104 alin. (7)
 Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001
- 21 completat prin O.U.G. nr. 18/2014 M. Of. nr. 305/24 apr. 2014 introduce alin. (5) la art. 15
 Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri privind activitatea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", pentru schimbarea regimului juridic al unor imobile și pentru modificarea unor acte normative
- 22 modificări prin O.U.G. nr. 68/2014 M. Of. nr. 803/4 nov. 2014 modifică art. 72
 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative
 aprobată cu modificări prin L. nr. 265/2015 M. Of. nr. 836/9 nov. 2015
- 23 modificări prin L. nr. 115/2015 M. Of. nr. 349/20 mai 2015 modifică art. 3 alin. (2), art. 29 alin. (1), art. 57 alin. (4), art. 88, art. 89, art. 90, art. 101 alin. (1)-(3), art. 102 alin. (2), art. 108; abrogă art. 55 alin. (7), art. 69 alin. (6), art. 89_1-89_3, art. 102_1
 Lege pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
- 24 modificări prin L. nr. 119/2015 M. Of. nr. 361/26 mai 2015 modifică art. 66 alin. (1) și (2), art. 105 alin. (1)
 Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001

- 25 **completat prin** O.U.G. nr. 14/2015 M. Of. nr. 374/28 mai 2015 *introduce alin. (8_1) - (8_4) la art. 55, alin. (9) - (12) la art. 99, alin. (2) la art. 117*
Ordonanță de urgență pentru completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 39 alin. (7_2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale
aprobată prin L. nr. 355/2015 M. Of. nr. 973/29 dec. 2015
- 26 **rectificare** M. Of. nr. 384/2 iun. 2015 *rectifică art. 55 alin. (8_1)*
RECTIFICARE
- 27 **modificări prin** L. nr. 200/2015 M. Of. nr. 555/27 iul. 2015 *modifică art. 47*
Lege pentru modificarea art. 47 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 28 **completat prin** O.U.G. nr. 41/2015 M. Of. nr. 733/30 sep. 2015 *introduce art. 55_1, art. 99_1*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 112/2016 M. Of. nr. 408/30 mai 2016
- 29 **modificări prin** L. nr. 265/2015 M. Of. nr. 836/9 nov. 2015 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 68/2014*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2014 privind modificarea și completarea unor acte normative
- 30 **modificări prin** L. nr. 355/2015 M. Of. nr. 973/29 dec. 2015 *aprobă O.U.G. nr. 14/2015*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 14/2015 pentru completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 39 alin. (7_2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale
- 31 **completat prin** O.U.G. nr. 42/2016 M. Of. nr. 492/30 iun. 2016 *introduce alin. (4_1) la art. 57, alin. (3_1) la art. 101*
Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri financiare și pentru modificarea și completarea unor acte normative
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 49/2017 M. Of. nr. 239/6 apr. 2017
- 32 **modificări prin** L. nr. 32/2017 M. Of. nr. 214/29 mar. 2017 *modifică art. 46 alin. (1)*
Lege pentru modificarea art. 46 alin. (1) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru completarea art. 77 din Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
- 33 **modificări prin** L. nr. 140/2017 M. Of. nr. 461/20 iun. 2017 *modifică art. 128*
Lege pentru modificarea art. 128 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 55 din Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
- 34 **admisă acțiune** Decizia nr. 7/2017 M. Of. nr. 476/23 iun. 2017 *art. 58 și art. 59 alin. (2)*
Decizia nr. 7 din 3 aprilie 2017

Lege privind autorizarea executării lucrărilor de construcții

(v. D.C.S.J. nr. VII/2000 (art. 23, 26, 30) - M. Of. nr. 84/19 feb. 2001)

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 933/13 oct. 2004
Lege privind autorizarea executării lucrărilor de construcții
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 122/2004 M. Of. nr. 1152/6 dec. 2004 *modifică art. 4*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 119/2005 M. Of. nr. 412/16 mai 2005
- 3 modificări prin L. nr. 119/2005 M. Of. nr. 412/16 mai 2005 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 122/2004 și modifică art. 4 lit. a) pct. 2, art. 4 lit. c) pct. 2, art. 4 lit. d), art. 4 lit. e) pct. 2, art. 4 lit. f) pct. 2, art. 7 alin. (9) și (10), art. 12 alin. (2), art. 45 alin. (3); introduce pct. 3 la lit. c) a art. 4, pct. 3 la lit. f) a art. 4*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 122/2004 pentru modificarea art. 4 din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții
- 4 modificări prin L. nr. 52/2006 M. Of. nr. 238/16 mar. 2006 *modifică art. 4 lit. c) pct. 3, art. 10 lit. a), art. 15 lit. f), art. 26 alin. (2), art. 34 alin. (6), art. 37 alin. (2), art. 45 alin. (6); introduce alin. (3) la art. 5; abrogă art. 46*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții
- 5 modificări prin L. nr. 376/2006 M. Of. nr. 846/13 oct. 2006 *modifică art. 24 alin. (1) lit. b), art. 27 alin. (1) și (5), art. 32 alin. (4), art. 33*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții
- 6 modificări prin L. nr. 117/2007 M. Of. nr. 303/7 mai 2007 *modifică art. 11 alin. (1) lit. b)*
Lege pentru modificarea art. 11 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții
- 7 modificări prin L. nr. 101/2008 M. Of. nr. 371/15 mai 2008 *modifică art. 4 lit. f) pct. 3; introduce pct. 4 la art. 4 lit. f), alin. (1_1) la art. 7, lit. d_1) la art. 10*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții